

## METODOLOGIE de analiză

a proiectelor aflate în implementare în cadrul POR 2014-2020,  
în vederea elaborării **LISTEI PROIECTELOR NEFUNCȚIONALE**

### PREAMBUL

Potrivit prevederilor art. 11 alin. (3) din OUG nr. 36/2023 privind stabilirea cadrului general pentru închiderea programelor operaționale finanțate în perioada de programare 2014-2020,

*(3) În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, pentru proiectele/operațiunile nefuncționale, astfel cum sunt definite la alin. (1), autoritățile de management pentru programele operaționale 2014-2020 elaborează metodologii aprobate prin ordin al ministrului investițiilor și proiectelor europene, după informarea și cu avizul Comitetului de monitorizare al programului operațional 2014-2020, pentru analiza obiectivă a proiectelor/ operațiunilor aflate în implementare și evaluarea riscurilor, în vederea elaborării Listei operațiunilor nefuncționale, precum și pentru adoptarea metodologiei de calcul al corecțiilor ce vor fi aplicate, cu respectarea principiului proporționalității și a dispozițiilor art. 6 alin. (4) și (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 142/2012, cu modificările și completările ulterioare, în situația nefinalizării/ neoperaționalizării proiectelor/ operațiunilor nefuncționale incluse în această listă până la data la care realizările obținute prin operațiuni nefuncționale să fie evaluate de Comisia Europeană, respectiv data de 15 februarie 2027.*

Luând în considerare Comunicarea Comisiei Europene **C 474/1 publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene în 14.12.2022 - Orientări referitoare la încheierea programelor operaționale adoptate pentru a beneficia de asistență din partea Fondului european de dezvoltare regională, a Fondului social european, a Fondului de coeziune și a Fondului european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și a programelor de cooperare transfrontalieră din cadrul Instrumentului de asistență pentru preaderare (IPA II)(2014-2020)**, care înlocuiește comunicarea Comisiei C 417 publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene în 14.10.2021,

AMPOR 2014-2020 a elaborat prezenta METODOLOGIE.

## 1. Premise procedurale de punere în aplicare a metodologiei

Potrivit procedurii de monitorizare a proiectelor POR 2014-2020, Organismele Intermediare transmit AMPOR, trimestrial, stadiul implementării proiectelor corelat cu stadiul procedurilor de achiziție, rapoartelor de progres și realității de la fața locului, prin intermediul Anexei 12 la procedura de monitorizare proiecte POR, **Raportul electronic de monitorizare**.

Cu ajutorul acestui instrument centralizat de monitorizare, OI și AMPOR analizează punctual situația fiecărui proiect și propun măsuri de implementare corespunzătoare, în special din perspectiva riscurilor de nefinalizare a implementării acestora în condițiile stabilite prin Regulamentul (UE) 2013/1303, respectiv până cel mai târziu la 31 decembrie 2023, data limită de eligibilitate a cheltuielilor.

Pentru ultimul an de implementare, **respectiv 2023, raportarea OI-AMPOR se realizează lunar** iar în contextul modificării Orientărilor referitoare la încheierea programelor operaționale, Raportul electronic de monitorizare a fost completat prin **includerea de categorii de proiecte** care să reflecte posibilitățile legale de finalizare în acord cu reglementările naționale și europene menționate, astfel:

- 0 proiecte reziliate/in curs de reziliere/încetare
- 1 proiecte finalizate la data raportării
- 2 proiecte care se finalizează la 31.12.2023
- 3 proiecte care nu se finalizează la 31.12.2023 și pentru care OI/Beneficiarul va propune încetare/reziliere
- 3.1 proiecte care nu se finalizează la 31.12.2023 și pentru care OI/Beneficiarul va propune încetare/reziliere dar vor fi depuse/preluate în PR 2021-2027
- 4 PROIECTE NEFINALIZATE (art. 3 lit. j din OUG 36/2023) care se vor finaliza înainte de 31.12.2024
- 5 **PROIECTE NEFUNCTIONALE (art. 3 lit. i din OUG 36/2023) de peste 1 milion de euro, care se vor finaliza înainte de 31.12.2026**
- 6.1 PROIECTE CARE SE VOR ETAPIZA potrivit art. 118 a din Regulamentul (UE) 2021/1060, în valoare totală de peste 1 milion euro
- 6.2 PROIECTE CARE SE VOR ETAPIZA potrivit art. 118 din Regulamentul (UE) 2021/1060, în valoare totală de peste 5 milioane euro

## 2. Context legal și punerea în aplicare a acestuia

Până cel târziu la 15 februarie 2025 AMPOR trebuie să se asigure că toate operațiunile din cadrul programului sunt funcționale, și anume că au fost finalizate fizic și implementate integral și că au contribuit la obiectivele priorităților relevante POR 2014-2020.

AMPOR va exclude din conturile pentru ultimul exercițiu contabil cheltuielile efectuate și plătite pentru proiectele care nu sunt finalizate fizic și implementate integral și nu contribuie la obiectivele priorităților relevante, respectiv pentru proiectele nefuncționale.

Cu toate acestea, prin OUG 36/2023, în acord cu flexibilitatea CE exprimată prin *Orientările referitoare la încheierea programelor operaționale*, se reglementează posibilitatea ca, în conturile pentru ultimul exercițiu contabil să fie incluse cheltuieli pentru astfel de proiecte, cu condiția ca:

- valoare totală a fiecărui proiect nefuncțional să depășească 1 milion de EUR<sup>1</sup>; și
- cheltuielile totale certificate Comisiei pentru proiectele nefuncționale să nu depășească 20 % din cheltuielile totale eligibile (la nivelul UE și la nivel național) decise pentru program.

AMPOR va transmite CE, împreună cu Raportul final de implementare, o listă a proiectelor nefuncționale păstrate în program, utilizând modelul prevăzut în anexa II la *Orientările referitoare la încheierea programelor operaționale*.

AMPOR împreună cu OI-urile vor monitoriza operațiunile nefuncționale și, cel târziu la 15 februarie 2027, AMPOR va furniza Comisiei informațiile necesare cu privire la implementarea lor integrală și contribuția lor la obiectivele priorităților relevante.

Prin includerea cheltuielilor pentru operațiunile nefuncționale în conturile pentru ultimul exercițiu contabil, AMPOR se angajează împreună cu OI și Beneficiarii, potrivit obligațiilor contractuale și atribuțiilor specifice, să implementeze integral proiectele nefuncționale și să se asigure că acestea contribuie la obiectivele priorităților relevante până cel târziu la 31 decembrie 2026, precum și să ramburseze sumele în cauză la bugetul UE dacă aceste operațiuni sunt nefuncționale la această dată.

Dacă proiectele nu funcționează până la 31 decembrie 2026, AMPOR, ținând seama de stadiul de finalizare și implementare, precum și de îndeplinirea obiectivelor generale acestora, trebuie să furnizeze Comisiei sumele care urmează să fie corectate și justificarea modului în care au fost calculate sumele. După primirea acestor informații, Comisia va proceda la recuperarea sumelor în cauză.

În plus, lipsa finalizării fizice sau a implementării integrale a proiectelor și/sau lipsa contribuției acestora la obiectivele priorităților relevante până la termenul menționat anterior pot conduce la o corecție financiară pentru neîndeplinirea gravă a obiectivelor selectate pentru cadrul de performanță la nivelul programului POR 2014-2020.

---

<sup>1</sup> Valoarea totală a contractului este cea prevăzută în ultimul act adițional de modificare a valorii totale a contractului de finanțare, la art. 3 alin. (1) (care include și sumele suplimentare alocate potrivit prevederilor OG 15/2021 și OUG 64/2022) și echivalentul în Euro al acesteia se va calcula la cursul de schimb Inforeuro din luna modificării valorii totale. TBD cu CE

### 3. Selectarea proiectelor pentru includerea în categoria proiectelor nefuncționale și condiții de includere în categoria proiectelor nefuncționale

Prin analiza continuă a stadiilor de implementare a proiectelor cu risc de nefinalizare, Autoritatea de Management și Organismele Intermediare urmăresc să se asigure că, acordarea unei extensii de timp sub forma prelungirii duratei de implementare a proiectelor creează premisele suplimentare necesare pentru ca acestea să fie finalizate fizic și implementate integral și să contribuie la obiectivele priorităților relevante, în condițiile în care beneficiarii susțin financiar cheltuielile ce urmează a fi efectuate după 31 decembrie 2023.

Această analiză se realizează cu instrumentele specifice monitorizării tehnice și financiare, în special prin raportare la nivelul de pregătire a procedurilor de atribuire, la progresul execuției contractelor de achiziție și la gradul de îndeplinire a obiectivelor specifice menționate prin contractele de finanțare.

Colectarea sistematică de informații asupra desfășurării activităților proiectelor se va realiza prin intermediul documentelor de raportare specifice prevăzute în contractele de finanțare și prin vizite pe teren.

Un proiect poate fi declarat în categoria proiectelor nefuncționale dacă sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

1. Bugetul total al proiectului este în valoare de peste 1 milion de euro;

Menționăm că, valoarea contractului care va fi avută în vedere pentru calculul acestui prag financiar este cea prevăzută prin ultimul act adițional de modificare a valorii totale a contractului de finanțare, la art. 3 alin. (1) (și va include și sumele suplimentare alocate potrivit prevederilor OG 15/2021 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare, cu modificările și completările ulterioare și OUG 64/2022 privind ajustarea prețurilor și a valorii dezechetelor generale în cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile, cu modificările și completările ulterioare, dacă este cazul, iar echivalentul în Euro al acesteia se va calcula la cursul de schimb Inforeuro din luna modificării valorii totale prin acest ultim act adițional.

2. Cheltuielile efectuate de beneficiar pentru implementarea integrală a proiectului după data de 31 decembrie 2023 se suportă din bugetul propriu al acestuia;

Documentele necesare în vederea susținerii acestui nou angajament financiar al beneficiarului (și partenerilor, dacă este cazul) vor fi cele depuse de acesta la contractarea proiectului, potrivit Ghidului solicitantului specific priorității, cu noua valoare rest necesar de finanțare, dacă este cazul și pentru noua durată (e.g. Declarația de angajament, ai investiției, Hotărârea de aprobare a proiectului)

3. Există premise reale confirmate de stadiul tehnic și financiar al implementării proiectului, că acesta se va finaliza integral și că va contribui la obiectivele priorității relevante, până cel mai târziu la 31 decembrie 2026. Calculul procentului de progres se va face potrivit formulei din Raportului de progres, anexa la contractul de finanțare.
4. Beneficiarul a transmis o solicitare de prelungire a duratei contractului de finanțare prin intermediul platformei MySMIS 2014+, împreună cu documentele justificative relevante și cu un Raport de progres actualizat, astfel încât să asigure continuitatea duratei proiectelor.  
  
Solicitarea de prelungire a duratei se va depune în perioada 30 septembrie - 15 noiembrie 2023, pentru a exista timp suficient de analiză și avizare la nivel OI, astfel încât cel mai târziu în 01 decembrie 2023 acesta să fi înaintată spre aprobare AMPOR.
5. În procesul de analiză a proiectelor pentru determinarea riscului de nefinalizare cel târziu la data de 31 decembrie 2026 și pentru includerea acestora în Lista proiectelor nefuncționale, AMPOR va avea în vedere plafonul total al cheltuielilor totale certificate Comisiei Europene pentru proiectele nefuncționale, de 20% din cheltuielile totale eligibile decise pentru POR 2014-2020.
6. AMPOR va avea în vedere ca în raportul final de implementare al POR 2014-2020 să cuprindă și angajamentul de finalizare a proiectului până la data de 31.12.2026, prin includerea în Anexa la RFI.

### **Atenție!**

*În situația în care implementarea integrală a unor proiecte se realizează înainte de 31 decembrie 2024, nu va mai fi nevoie ca acestea să fie incluse în lista proiectelor nefuncționale - Anexa II la Raportul final de implementare, la momentul depunerii de către AMPOR a documentelor de închidere, respectiv la 15 februarie 2025, cu condiția ca în urma verificărilor de management OI-AMPOR să se constate finalizarea fizică și implementarea lor integrală și contribuția la obiectivele priorității relevante. Astfel, cheltuielile efectuate pentru acestea până la 31 decembrie 2023 și declarate anterior CE vor fi considerate eligibile.*

### **Nu pot face obiectul declarării ca proiecte nefuncționale:**

a) proiectele pentru care contractele de finanțare sunt în procedură de reziliere;

b) proiectele pentru care au fost încheiate contracte de finanțare și care nu au realizat până la data de 31 decembrie 2023 un progres financiar de minimum 5%, astfel cum este definit la art. 3 lit. d) din OUG 36/2023<sup>2</sup>.

c) nu au respectat graficul de implementare și înregistrează întârzieri de 6 luni-1 an față de ultimul grafic de activități valabil la data de 30 septembrie 2023;

### **4. Precizări contractuale și legale referitoare la reduceri din finanțarea nerambursabilă**

Potrivit prevederilor contractului de finanțare, AMPOR are dreptul de a face reduceri din finanțarea nerambursabilă în situația în care constată neîndeplinirea/îndeplinirea parțială a obiectivelor, susținute prin atingerea indicatorilor asociați proiectului, cu respectarea principiului proporționalității.

Potrivit prevederilor OUG 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, cu modificările și completările ulterioare, având în vedere principiul proporționalității, autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor europene au obligația de a face reduceri procentuale din sumele solicitate la rambursarea/plata finală, reprezentând cheltuieli efectuate și declarate de beneficiari, în situația în care constată neîndeplinirea sau îndeplinirea parțială a indicatorilor/obiectivelor proiectelor finanțate din fonduri europene și/sau fonduri publice naționale aferente acestora, pentru care beneficiarii și-au angajat răspunderea realizării, în perioada de implementare a contractelor/acordurilor/deciziilor/ordinelor de finanțare nerambursabilă ori a altor tipuri de contracte multianuale, cu excepția cazurilor în care regulile stabilite de donatorul public internațional prevăd altfel.

Reduceri se efectuează în funcție de gradul de realizare a indicatorilor/obiectivelor, în conformitate cu procedurile specifice stabilite de fiecare autoritate cu competențe în gestionarea fondurilor europene.

În acest context, având în vedere specificul proiectelor POR 2014-2020, diversitatea indicatorilor și a priorităților de investiție finanțate prin acesta, în condițiile în care, în general, îndeplinirea obiectivelor și realizarea indicatorilor sunt datorate de beneficiari la finalizarea integrală a proiectelor, analiza gradului de îndeplinire în situația realizării parțiale a obiectivelor și indicatorilor se va face de la proiect la

---

<sup>2</sup> Pentru calculul progresului financiar vor fi întotdeauna luate în considerare atât cererile rambursate de AMPOR, cât și cele depuse de beneficiari și autorizate la nivelul OI.

proiect, ulterior împlinirii noilor termene de realizare pentru acestea, asumate de beneficiari prin semnarea actelor adiționale de prelungire a duratei contractelor de finanțare, pentru proiectele nefuncționale.

## 5. Etape de punere în aplicare a metodologiei

| Etapa | Activitatea   | Termen                              | Responsabili               |
|-------|---|-------------------------------------|----------------------------|
| 1.    | În cadrul procesului de monitorizare AMPOR-OI prin Raportul electronic de monitorizare, actualizează lista proiectelor care îndeplinesc condițiile de declarare ca nefuncționale, cu informații noi privind stadiul de implementare                 | Lunar/ până 30 septembrie 2023      | OI și AMPOR                |
| 2.    | Realizarea Listei proiectelor nefuncționale   | 30 septembrie 2023                  | AMPOR                      |
| 3.    | OI-urile solicită și primesc acordul de principiu al reprezentanților legali ai beneficiarilor de a continua implementarea proiectelor din bugetul propriu, cu dată maximă de finalizare integrală a proiectelor până cel mai târziu la 31 dec 2026 | până 30 septembrie 2023             | OI și Beneficiari          |
| 4.    | AMPOR emite instrucțiunea privind modalitatea de încheiere a actelor adiționale de prelungire a duratei contractelor de finanțare pentru proiectele care urmează să fie declarate nefuncționale   | până 30 septembrie 2023             | AMPOR                      |
| 5.    | Solicitarea/avizarea/aprobarea actelor adiționale de prelungire   | 30 septembrie-31 decembrie 2023     | Beneficiari, OI-uri, AMPOR |
| 6.    | Monitorizarea proiectelor nefuncționale, potrivit procedurilor specifice AMPOR, în conformitate cu obiectivele generale și specifice ale proiectelor, prin realizarea indicatorilor asumați prin cererile de finanțare                              | 1 ianuarie 2024 - 31 decembrie 2026 | OI-uri și AMPOR            |
| 7.    | Finalizarea integrală a activităților proiectelor, recepționarea lucrărilor/echipamentelor/serviciilor, depunerea Raportului final de progres   | Până la 31 decembrie 2026           | Beneficiari POR            |
| 8.    | Verificări de management specifice finalizării proiectelor inclusiv vizitele finale   | Până la 31 decembrie 2026           | OI-uri și AMPOR            |

|    |   |  |                 |
|----|---|--|-----------------|
| 9. | Încetarea/rezilierea contractelor de finanțare/reduceri din finanțarea nerambursabilă, și restituirea de către beneficiari a sumelor primite din fonduri externe nerambursabile, în situația în care proiectele nu au fost finalizate |  | Ol-uri și AMPOR |
|----|---|--|-----------------|

Acest document este elaborat de către AMPOR, în conformitate cu prevederile legislației aplicabile în materia închiderii Programelor Operaționale 2014-2020, ale Programului Operațional Regional 2014-2020 și ale Comunicării Comisiei Europene C 474/1 publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene în 14.12.2022 - Orientări referitoare la încheierea programelor operaționale adoptate pentru a beneficia de asistență din partea Fondului european de dezvoltare regională, a Fondului social european, a Fondului de coeziune și a Fondului european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și a programelor de cooperare transfrontalieră din cadrul Instrumentului de asistență pentru preaderare (IPA II)(2014-2020), care înlocuiește comunicarea Comisiei C 417 publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene în 14.10.2021.

Conținutul acestui material reprezintă poziția, concluziile și măsurile prevăzute de AMPOR în vederea punerii în aplicare a demersurilor legate de închiderea/etapizarea/declararea ca nefuncționale/includerea în categoria nefinalizate a proiectelor finanțate în cadrul Programului Operațional Regional 2014-2020, fiind elaborat în conformitate cu specificul Programului și proiectelor finanțate în cadrul acestuia și deservind exclusiv activitățile specifice POR 2014-2020.